

Jak interpretować zapis dotyczący zwolnienia z obowiązku stosowania przepisów Prawa zamówień publicznych w zakresie udzielanej pomocy obywatelom Ukrainy?

Autor odpowiedzi:

Pyrka Katarzyna

Odpowiedzi udzielono:

24 marca 2022 r.

PYTANIE

Jak interpretować zapis ustawy z 12.03.2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa tj.: art. 12 - zamówienia wyłączone ze stosowania ustawy p.z.p.

Co rozumie się pod pojęciem pomoc polegająca na "zakwaterowaniu", tj. wszelkie świadczenia niezbędne do funkcjonowania człowieka w miejscu zamieszkania np.: najem pokoju, mieszkania, czynsz energia, czynsz woda, zakup poduszki, sztućców, wyposażenia w meble kuchenne, gazówka, lodówka, itp.?

Czy pomoc polegająca na zapewnieniu środków czystości i higieny osobistej oraz innych produktów jest wyłączony spoza listy artykułów, które mogą zostać zakupione bez stosowania przepisów ustawy p.z.p.?

Czy zapewnienie całodziennego wyżywienia to np. catering, czy też organizacja stołówki - jej wyposażenie, najem kucharki, zakup produktów spożywczych?

ODPOWIEDŹ

ODPOWIEDŹ

Odpowiedź na pytanie należy rozważać w kontekście poniższych wyjaśnień.

UZASADNIENIE

Uzasadnienie

Ustawodawca zdecydował, że pomoc dla obywateli Ukrainy polegająca na zapewnieniu zakwaterowania będzie zwolniona z obowiązku stosowania przepisów ustawy z 11.09.2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1129 ze zm.) - dalej p.z.p., art. 12 ust. 1 pkt 1) ustawy z 12.03.2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. poz. 583 ze zm.) - dalej u.p.o.u. W pierwszej kolejności należy zastanowić się co rozumie się pod pojęciem zakwaterowanie.

Zgodnie z podstawowym znaczeniem słownikowym, określenie "zakwaterować" oznacza "przydzielić komuś miejsce czasowego zamieszkania" (<https://sjp.pwn.pl>). Idąc dalej, trzeba mieć na względzie przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z 4.09.2015 r. w sprawie

Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz.U. poz. 1676 ze zm.) - dalej r.p.k.w.u.
W Sekcji I tegoż aktu prawnego czytamy:

"USŁUGI ZWIĄZANE Z ZAKWATEROWANIEM I USŁUGI GASTRONOMICZNE

Sekcja ta obejmuje:

- usługi w zakresie noclegów i usługi towarzyszące świadczone przez hotele, motele, pensjonaty, centra odnowy biologicznej i inne obiekty hotelowe,
- usługi świadczone przez schroniska młodzieżowe oraz chaty lub domki,
- usługi świadczone przez domy letniskowe, do których goście posiadają prawo wspólnego użytkowania przez określony okres każdego roku,
- usługi świadczone przez pola namiotowe i pola kempingowe, włączając pola dla pojazdów kempingowych,
- tymczasowe lub długoterminowe zakwaterowanie w domach studenckich, internatach i bursach szkolnych, hotelach pracowniczych, blokach mieszkalnych,
- usługi sypialne i restauracyjne w wagonach kolejowych oraz pozostałych środkach transportu,
- usługi gastronomiczne,
- usługi przygotowywania żywności dla odbiorców zewnętrznych (catering),
- usługi stołówkowe,
- usługi przygotowywania i podawania napojów.

Sekcja ta nie obejmuje:

- gotowej żywności łatwo psującej się, takiej jak: kanapka, sklasyfikowanej w 10.89.16.0,
- sprzedaży detalicznej żywności, sklasyfikowanej w dziale 47,
- wynajmu nieruchomości mieszkalnych w celu dłuższego pobytu, zazwyczaj w cyklu miesięcznym lub rocznym, sklasyfikowanego w 68.20.1,
- usług dyskotek i sal tanecznych (z wyłączeniem serwujących napoje), sklasyfikowanych w 93.29.19.0."

Analizując powyższe zapisy można zauważyć, że zakwaterowaniem w rozumieniu r.p.k.w.u. jest umożliwienie pobytu krótkoterminowego liczonego w dniach lub tygodniach, natomiast zakwaterowaniem takim nie jest wynajem długoterminowy ujmowany w cyklu miesięcznym lub rocznym.

Takie ujęcie pozwala przyjąć, iż za zakwaterowanie można uznać zapewnienie lokalu wyposażonego w podstawowe elementy niezbędne do funkcjonowania mieszkalnego na pobyt tymczasowy. Biorąc za przykład pokój np. w motelu czy hotelu, w skład zakwaterowania wejdzie pościel, meble (w przypadku pokoju z aneksem kuchennym również meble kuchenne oraz podstawowe elementy na wyposażeniu kuchni jak czajnik, sztućce czy talerze).

W ramach pomocy zwolnionej ze stosowania p.z.p., przepisów tych również nie stosuje się wobec działań podjętych w celu zapewnienia środków czystości i higieny osobistej oraz innych produktów (art. 12 ust. 1 pkt 5 u.p.o.u. w zw. z art. 12 ust. 6 u.p.o.u.).

Z kolei pomoc polegająca na zapewnieniu wyżywienia określona została w art. 12 ust. 1 pkt 2 u.p.o.u. Zgodnie z brzmieniem tegoż przepisu ustawodawca objął zwolnieniem ze stosowania reżimu p.z.p. jedynie całodzienne wyżywienie zbiorowe. Ową zbiorowość rozumie się jako zapewnienie wyżywienia przez zakłady takie jak: restauracje, stołówki, szpitale, szkoły, internaty, przedszkola, żłobki czy zakłady pracy. W mojej ocenie, do tej grupy żywienia w dzisiejszych realiach można zaliczyć również catering, który jest bardzo często stosowany np. w szkołach, przedszkolach czy żłobkach.